

Oggetto: Determinazione per proroga dei termini di scadenza relativamente a n. 2 Bandi per la selezione del personale medico ed infermieristico da impiegarsi nel Progetto PASSIM 2 nonché in relazione alla correlata validità delle graduatorie dei soggetti idonei – Primiissima Assistenza Sanitaria nelle Operazioni di Soccorso in mare, finanziata sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020, Obiettivo Specifico 1 Asilo, Obiettivo nazionale 1 Accoglienza/Asilo (PROG. 2199 – CUP D59G18000080002) – emergenza epidemiologica da COVID-19.

PREMESSO CHE:

- con giusta delega del Presidente della Fondazione del “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” Gerardo Solaro del Borgo, conferita al Direttore Nazionale della medesima Fondazione Dr. Giovanni Strazzullo; a seguito di opportuna deliberazione assunta dal Consiglio Direttivo della Fondazione nella seduta del 27 maggio 2019 nel corso del punto n. 3 OdG;
- con apposito Avviso Pubblico al nostro Prot. 194/19 si è proceduto ad esperire iter di selezione per la formazione di un elenco di 50 professionisti nel ruolo di medici, a mezzo di costituzione di apposita Graduatoria definitiva dei soggetti idonei, di cui avvalersi nel periodo compreso tra il 01.07.2019 ed il 30.06.2020 sui mezzi navali della Guardia Costiera e della Guardia di Finanza impegnati nelle attività di salvataggio in mare delle popolazioni migranti nell’ambito del Progetto PASSIM 2 - Primiissima Assistenza Sanitaria nelle Operazioni di Soccorso in mare, finanziata sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020, Obiettivo Specifico 1 Asilo, Obiettivo nazionale 1 Accoglienza/Asilo, avente quale soggetto proponente – capo fila Comando Generale delle Capitanerie di Porto – Guardia Costiera, di cui è partner il CISOM;
- con apposito Avviso Pubblico al nostro Prot. 195/19 si è proceduto ad esperire iter di selezione per la formazione di un elenco di 50 professionisti nel ruolo di infermieri, a mezzo di costituzione di apposita Graduatoria definitiva dei soggetti idonei, di cui avvalersi nel periodo compreso tra il 01.07.2019 ed il 30.06.2020 sui mezzi navali della Guardia Costiera e della Guardia di Finanza impegnati nelle attività di salvataggio in mare delle popolazioni migranti nell’ambito del Progetto PASSIM 2 - Primiissima Assistenza Sanitaria nelle Operazioni di Soccorso in mare, finanziata sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020, Obiettivo Specifico 1 Asilo, Obiettivo nazionale 1 Accoglienza/Asilo, avente quale soggetto proponente – capo fila Comando Generale delle Capitanerie di Porto – Guardia Costiera, di cui è partner il CISOM;
- che in relazione al punto sopra riportato, sussistono dunque idonee (e pertanto, già costituite) elencazioni di professionisti - sia nell’ambito medico sia infermieristico - altamente

- competenti e formati, in subordine ad eseguita procedura di valutazione comparativa dei candidati selezionati (rispettivamente, All.to n. 3 del Verbale n. 7 del 17 giugno 2019 – Personale Medico, con pubblicazione sul sito istituzionale CISOM “Avvisi e Gare” in data 21/06/2019; All.to n. 3 del Verbale n. 8 del 17 giugno 2019 – Personale Infermieristico, con pubblicazione sul sito istituzionale CISOM “Avvisi e Gare” in data 21/06/2020);
- in ossequio alle statuite ed indefettibili modalità di svolgimento delle procedure selettive nonché dei contestuali criteri di valutazione delle candidature (cfr. art. 4, *Avviso Pubblico per la selezione del Personale Medico*, Prot. 194/19; cfr. art. 4, *Avviso Pubblico per la selezione del Personale Infermieristico*, Prot. 195/19);
 - con Nota al Prot. n. 9750 del 02.09.2019 FAMI del Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto – Guardia Costiera – Segreteria Tecnica PASSIM 2, si è proceduto a comunicare l’approvazione della rimodulazione e della relativa proroga per n. 6 mesi, dal 01.07.2020 sino al 31.12.2020, del Progetto PASSIM 2;
 - a seguito di Nota indicata nel precedente punto, con ulteriore Nota al nostro Prot. 561/19, si è proceduto a trasmissione di opportuno Addendum alla Convenzione di Sovvenzione, debitamente sottoscritto;
 - altresì, che a mezzo di Contratti di Incarico Professionale, di volta in volta stipulati, la Fondazione del “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” procede, dunque, a conferimento di incarichi professionali degli individuati Operatori medici ed infermieristici da impegnarsi nella progettualità PASSIM 2, anche in raffronto a quanto indicato nei punti sovrascritti;

TENUTO CONTO che, a disciplina vigente, ai sensi dell’art. 106, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i, la proroga:

- è ammessa solo con funzione di temporaneità;
- è teorizzabile, ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente ed estranee dall’Amministrazione, vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Cons. Stato, sez. V, 11 maggio 2009, n. 2882, idem ANAC, parere AG 38/2013 sulla d. “proroga tecnica”);
- è da prevedersi nell’ipotesi in cui l’amministrazione è necessitata dal porre una motivazione analitica, chiarendo le ragioni per le quali l’ente ritiene di discostarsi dal principio generale (Cons. Stato, sez. VI, 24 novembre 2011, n. 6194);
- ulteriormente, la proroga è disciplinata dall’art. 106 comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e per la quale ne si necessita di analitica motivazione.

VISTO CHE il tema delle proroghe contrattuali è stato più volte trattato dall’ANAC (Delibera n. 779 del 11 settembre 2018, Fascicolo n. 3524/2017; in modo specifico, Comunicato del Presidente del 4

Fondazione Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM

Casa dei Cavalieri di Rodi, Piazza del Grillo, 1 - 00184 Roma

C.F. 97679580585

Tel. +39 06 69773201 – Fax +39 06 45440764

e-mail: segreteria@cisom.org – www.cisom.org

novembre 2015, *Utilizzo improprio delle proroghe/rinnovi di contratti pubblici – parere*) ove si chiarisce che la proroga è un istituto assolutamente eccezionale ed, in quanto tale, è possibile ricorrervi solo per cause determinate da fattori che comunque non coinvolgono la responsabilità dell'amministrazione aggiudicatrice.

RAVVISATA, pertanto, la necessità di garantire il servizio pubblico dell'esperimento continuativo e perdurante di interventi pressoché a carattere emergenziale in costanza della progettualità in oggetto, anche con accadimenti imprevisi e non aventi un rilievo di responsabilità diretta dell'amministrazione aggiudicatrice; con il contestuale onere di garantire a bordo - senza soluzione di continuità - delle unità aereo-navali della Guardia Costiera impegnate nelle operazioni di intervento in mare, correlatamente nell'assicurare il primo soccorso sanitario e il più ampio sistema tecnico-logistico delle popolazioni migranti.

CONSIDERATO:

- che a tutt'oggi le figure professionali operanti nel Progetto PASSIM 2 svolgono fattivamente un incarico professionale contrassegnato da accadimenti imprevisi e non aventi un rilievo di responsabilità diretta dell'amministrazione aggiudicatrice, contraddistinto però dall'esperimento continuativo e perdurante di interventi pressoché a carattere emergenziale; con il contestuale onere di garantire a bordo - senza soluzione di continuità - delle unità aereo-navali della Guardia Costiera impegnate nelle operazioni di intervento in mare, correlatamente nell'assicurare il primo soccorso sanitario e il più ampio sistema tecnico-logistico delle popolazioni migranti;
- ulteriormente ed in relazione a punto sopra riportato, il carattere di straordinarietà e di particolare diffusività dell'epidemia da COVID19;
- il carattere d'urgenza ed imprevedibilità che la medesima emergenza epidemiologica impone per l'Ente scrivente, tali da predisporre - in via generale - quanto necessario al fine di contenere ogni forma di contagio derivante dall'attuale emergenza epidemiologica COVID19; a mezzo di idonee precauzioni per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività e più ampiamente per la salute pubblica (anche nei termini di spostamento di persone fisiche);
- che nel contesto esigenziale attuale, risultano sussistere oggettive condizioni ostative all'esperimento di nuova procedura di selezione di Personale Medico ed Infermieristico nell'ambito del Progetto PASSIM 2 e comunque sino a scadenza naturale di quest'ultimo;
- che inoltre gli interventi sopra scritti e le correlate funzioni a cui adempiere sono armonicamente e pacificamente afferibili nella categorizzazione dei servizi di pubblica utilità nonché a carattere essenziale (di cui alla legge 12 giugno 1990, n. 146), così come peraltro opportunamente indicato nel D. Lgs. n. 6/2020 e seguenti DPCM;
- la sottoposizione di formale Quesito (al numero 1), in data 08/06/2020, proposto dall'Esperto Legale del Progetto PASSIM 2 ed indirizzato all'Autorità Responsabile del Fondo FAMI nelle

figura istituzionale del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno (conservato ai nostri atti), ai fini della richiesta di ammissibilità di procedura di proroga per n. 6 mesi sino alla data del 31 dicembre 2020 dei vigenti Bandi come da Avvisi Pubblici per la selezione del Personale Medico ed Infermieristico da impiegarsi nel Progetto PASSIM 2 (rispettivamente con rif.ti Prot. 194/19 – 195/19);

- che in relazione all'inviato Quesito, in data 08/06/2020, è pervenuto positivo riscontro dall'Autorità Responsabile predetta, ai fini dell'attuazione di congrua procedura di proroga secondo le condizioni ed i termini suesposti (conservato ai nostri atti).

RITENUTO, dunque, nelle more di eventuale espletamento di nuova procedura di selezione ad evidenza pubblica, di dover procedere a proroga dei termini di scadenza dei Bandi in oggetto e dei correlati conferimenti di incarico professionale agli Operatori medici ed infermieri al fine di assicurare anche la continuità dell'attività amministrativa e parimenti tecnico-organizzativa in attività di emergenza (e più ampiamente operativo-gestionale e più specificatamente logistico); strettamente motivata da ragioni di "estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice", ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 (cfr. TAR Friuli Venezia Giulia, sez. I, 18 luglio 2018, n. 252)".

ATTESTATO di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzioni della corruzione e di garanzia della trasparenza.

DATO ATTO inoltre che i pagamenti derivanti dai conferimenti di incarico che andranno a valersi ed in relazione al presente atto, sono compatibili con il programma dei pagamenti, con i relativi stanziamenti opportunamente predisposti in bilancio.

DETERMINA

DI DISPORRE, per i motivi e le esigenze straordinarie, esposte nella premessa, facente parte integrante e sostanziale del presente deliberato, la proroga per n. 6 mesi sino alla data del 31 dicembre 2020 dei vigenti Bandi come da *Avviso Pubblico per la selezione del Personale Medico da impiegarsi nel Progetto PASSIM 2 – Primiissima Assistenza Sanitaria nelle operazioni di soccorso in mare* (Prot. n. 194/19 come da documentazione conservata agli atti) e come da *Avviso Pubblico per la selezione del Personale Infermieristico da impiegarsi nel Progetto PASSIM 2 – Primiissima Assistenza Sanitaria nelle operazioni di soccorso in mare*, (Prot. 195/19, come da documentazione conservata agli atti); con contestuali Graduatorie definitive dei soggetti idonei nel ruolo di Medici ed Infermieri e dunque di già costituite elencazioni di professionisti altamente competenti e formati per l'esperimento del ruolo di Medici ed Infermieri nell'ambito della predetta progettualità, susseguenti ad attuazione di procedura di valutazione comparativa dei soggetti candidati secondo le precipe

modalità e criteriologie di natura selettiva stabilite dai medesimi bandi sovra descritti (rispettivamente e come già sovra dettagliato, All.to n. 3 del Verbale n. 7 del 17 giugno 2019 – Personale Medico; All.to n. 3 del Verbale n. 8 del 17 giugno 2019 – Personale Infermieristico).

Altresì, **DETERMINA:**

- ai fini della sola definizione degli aspetti tecnico-operativi e di continuità di servizio in costanza anche di emergenza epidemiologica, di disporre che il conferimento di incarico ai Professionisti idonei sia subordinato a preventiva accettazione di proposta di incarico con correlata conferma della di loro disponibilità, secondo le seguenti modalità:
 1. in via prioritaria a mezzo telefonico, sentito il Professionista;
 2. a mezzo di posta elettronica.
- che, in riferimento al punto suesposto e con il fine ultimo di garantire la necessitata continuità del servizio di pubblica utilità, nei casi di comprovati rilievi di incompatibilità e/o inconferibilità avversi ad espletamento di incarico professionale nell'ambito del Progetto PASSIM 2, si procederà ad immediato scorrimento di graduatoria;
- che, ulteriormente e sempre in riferimento alle strette esigenze tecnico-operative, è facoltà della Fondazione medesima ed a suo insindacabile giudizio, nell'espletamento delle attività di pianificazione circa le modalità tecnico-operative e di turnazione del personale professionista, ritenere il secondo rifiuto consecutivo ad accettazione del conferimento di incarico equivalente a rinuncia;
- di disporre, in via generale, che l'accettazione di proposta di incarico debba avvenire secondo tempistiche congrue e comunque in relazione alle specifiche esigenze operative e tecniche di volta in volta rappresentate;
- che, richiamato il Provvedimento Direttoriale del 08/04/2019 e la relativa Nota di specifica n. 2, stante le specifiche ed indefettibili peculiarità tecniche afferenti allo svolgimento del servizio professionale presso il nucleo aereo, in caso indisponibilità dei candidati idonei risultanti dalle Graduatorie definitive (come da procedure regolarmente esperite per la selezione del personale infermieristico e medico nel progetto PASSIM 2) sia nel ruolo di medici sia nel ruolo di infermieri oltreché considerato l'eventuale ed imprevedibile carattere di stretta urgenza degli interventi medico-sanitari da effettuarsi e comunque l'ottemperanza a precipue esigenze di continuità del servizio, si possa procedere - limitatamente ai soggetti da impiegarsi presso il nucleo aereo - ad individuazione delle figure professionali acciocché competenti e formate – e contestuale conferimento di incarico – attraverso la c.d. procedura della *chiamata diretta*;
- che, preso atto delle previsioni contenute al par.7 degli Avvisi Pubblici succitati nonché delle esigenze di servizio e/o operativo-organizzative di progetto a carattere essenziale ed anche con profili di imprevedibilità; ritenuta la consistente stabilizzazione in incremento del numero di interventi e dei migranti soccorsi registratasi nell'anno corrente; considerate l'applicazione

delle limitative misure di contenimento, di prevenzione e di sicurezza in costanza di emergenza epidemiologica da COVID19 in atto; di disporre deroga di previsione di allocazione/suddivisione dei professionisti nel ruolo di medico ed infermiere in specifici team sanitari (denominati convenzionalmente gruppo A,B,C), e comunque di quanto ulteriormente comunicato in Comunicazione per il Personale Medico (pubblicata sul sito istituzionale CISOM “Avvisi e Gare” in data 20/05/2019, come da documentazione conservata agli atti) ed in Comunicazione per il Personale Infermieristico (pubblicata sul sito istituzionale CISOM “Avvisi e Gare” in data 20/05/2019, come da documentazione conservata agli atti);

- di dare atto che la spesa derivante dagli incarichi che andranno a trattarsi, è stata regolarmente imputata ai corrispondenti capitoli del Bilancio stabiliti per la Progettualità PASSIM 2 in essere (PROG. 2199 – CUP D59G18000080002);
- che, in relazione alle finalità della progettualità in essere nonché in espletamento di attività professionale, la Fondazione può riservarsi la facoltà di irrogare opportune sanzioni disciplinari a seconda della gravità dell'infrazione commessa, da stabilirsi in apposita documentazione contrattuale;
- di dare atto, comunque, che con la presente proroga si mantengono inalterati i contenuti sostanziali di cui ai Bandi come da Avvisi Pubblici ai Prot. n.ri 194/19 - 195/19 e comunque della più generale ed esperita procedura di selezione;
- conseguentemente, in via analogica, di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto;
- di autorizzare, in conclusione, gli Uffici accioccché competenti a predisporre ogni atto necessario ad ottemperare alle esigenze rappresentate nei punti sopra scritti.

Roma, 12/06/2020

Il Direttore Nazionale
Dr. Giovanni Strazzullo

